

**"EVOLUZIONE
GIURIDICO-SOCIALE
DEI SERVIZI
CONSULTORIALI"**

Laura Landi
avvocato del foro di Salerno

T.E.M.P.O DI VITA E DI LAVORO
del CIF provinciale di Avellino
7 luglio 2015 ore 16 Carcere Borbonico di Avelino

LE TAPPE DELLA MEMORIA

- **1962-65:** Concilio Vaticano II
- **1948:** La Casa di Don Paolo Liggeri
- **1968:** UCIPEM
- **1974:** nascita del Consultorio familiare ad Avellino
- **1975:** L. 405/1975
- **1978:** Conferenza Nazionale Consulteri Italiani

CONCILIO VATICANO II

dal 1962
al 1965



Quattro costituzioni

- ✘ **Lumen Gentium**
- ✘ **Dei Verbum**
- ✘ **Gaudium et Spes**
- ✘ **Sacrosanctum Concilium**



1943

IL PRIMO SEME

- × Don Paolo Liggeri nel settembre del **1943**
- × fonda a Milano
- × **La Casa**



luogo di **accoglienza e rifugio** per chi, durante e dopo la II guerra mondiale, aveva perso la casa e il lavoro

Con la fine della guerra, e la sua liberazione dai campi di concentramento, don Paolo comincia ad **assistere** la famiglia e a **promuoverne il valore**.

1948

LA RICOSTRUZIONE DELLE FAMIGLIE

dalle parole di Don Paolo...

Ricordo che già si parlava, anzi si vociferava, tanto di “ricostruzione” ed io pensavo amaramente che nessuno si ricordava della necessità basilare di ricostruire la famiglia, ferita, mutilata sconvolta anche psicologicamente e moralmente dalla furia devastatrice della guerra, da quella tremenda e corrosiva precarietà, con cui gli eventi bellici avevano intaccato i valori più fondamentali della vita umana e sociale.

E fu precisamente al recupero e al ripristino dei valori, e all’impegno di salvare tante famiglie dal naufragio e di aiutare le nuove famiglie a costruirsi saldamente che “La Casa” dedicò la seconda fase del suo programma. Non si può seriamente immaginare una ricostruzione sociale, senza una ricostruzione familiare



15 FEBBRAIO 1948

✘ *Annunciammo la nostra decisione di dar vita a un Consultorio prematrimoniale e matrimoniale, con la collaborazione di medici psicologi genetisti, legali, moralisti, e con l'intenzione di “tendere una mano” a coloro che si trovavano in difficoltà nella preparazione al matrimonio o lungo il corso della vita coniugale.*

(don Paolo Liggeri)



SIGNIFICATIVI I TITOLI DEI GIORNALI:

CLINICA, MALATTIA

“Si curano a Milano le malattie del matrimonio”

“Trame di romanzo tragicamente vissute”

“Curano le malattie del matrimonio moderno”

“Bocciati alle nozze:
scuola di riparazione”

“Clinica dei matrimoni sbagliati”



Una riunione di studio dei primi collaboratori del Consultorio.

1968

«da una costola» di Don Paolo...

ESPERIENZA BOLOGNESE

- ✘ L'Unione Consultori Italiani Prematrimoniali e Matrimoniali - UCIPEM- è stata costituita il 24 marzo **1968** a Bologna, con l'adesione iniziale di 28 centri che svolgevano da anni le attività proprie di un consultorio familiare.
- ✘ Impronta ideale ed operativa era il consultorio familiare della "La Casa" di Milano, fondato il 15 febbraio 1948 da don Paolo Liggeri e, per la parte scientifica, dal Centro Italiano di Sessuologia (C.I.S.), diretto allora dai proff. Giacomo Santori e Olindo La Pietra di Roma.

<http://www.ucipem.com/it/>



avvocato Laura Landi

PANORAMA LEGISLATIVO E SOCIALE DELL'EPOCA

- ✘ Legge sul divorzio 1970
- ✘ La riforma di famiglia 1975
- ✘ Sentenze Corte Costituzionale
 - + Sulla pubblicità dei metodi contraccettivi 1971
 - + sull'aborto terapeutico 1975



1975

INTERVENTO LEGISLATIVO

- ✘ Dopo la legge 151 del 19 maggio 1975 della Riforma del diritto di famiglia che ha sostanzialmente riconosciuto una **titolarità** alla donna nell'ambito della famiglia, equiparando, in fatto di diritti, la moglie al marito ...

- ✘ Nel 29 luglio 1975 viene emanata
Legge 405

Istituzione dei Consulenti Familiari

publicata nella Gazzetta Ufficiale 27 agosto 1975, n. 22



SCOPI DELLA LEGGE (ART 1)

- ✘ a) l'assistenza psicologica e sociale
- ✘ per la preparazione alla maternità e alla paternità responsabile
- ✘ e per i problemi della coppia e della famiglia,
- ✘ anche in ordine alla problematica minorile

segue

- ✘ b) la **somministrazione dei mezzi necessari**
- ✘ per conseguire le **finalità**
- ✘ **liberamente scelte** dalla coppia e dal singolo
- ✘ in ordine alla **procreazione responsabile**
- ✘ nel rispetto delle **convinzioni etiche**
- ✘ e **dell'integrità fisica** degli utenti
- ✘ c) la **tutela della salute** della donna e del prodotto del concepimento
- ✘ d) la divulgazione **delle informazioni idonee** a promuovere ovvero a prevenire la **gravidanza** **consigliando i metodi e i farmaci** adatti a ciascun caso.

FUNZIONAMENTO (ART 2)

- ✘ La regione fissa con proprie norme legislative i criteri per la programmazione, il funzionamento, la gestione e il controllo del servizio di cui all'articolo 1 in conformità ai seguenti principi:
- ✘ a) sono istituiti da parte dei comuni o di loro consorzi i consultori di assistenza alla famiglia e alla maternità quali organismi operativi delle unità sanitarie locali, quando queste saranno istituite;
- ✘ b) i consultori possono essere istituiti **anche da istituzioni o da enti pubblici e privati** che abbiano finalità sociali, sanitarie e assistenziali senza scopo di lucro quali presidi di gestione diretta o convenzionata dalle unità sanitarie locali, quando queste saranno istituite;

segue

- ✘ c) i **consultori pubblici** ai fini della assistenza ambulatoriale e domiciliare, degli opportuni interventi e della somministrazione dei mezzi necessari **si avvalgono del personale dei distretti sanitari**, degli uffici sanitari comunali e consorziali, delle condotte mediche e ostetriche e delle altre strutture di base sociali, psicologiche e sanitarie. **I consultori di cui alla precedente lettera b) adempiono alle funzioni di cui sopra mediante convenzioni con le unità sanitarie locali.** Fino all'entrata in vigore della riforma sanitaria, i consultori di cui alla lettera b) possono stipulare convenzioni con gli enti sanitari operanti nel territorio, in base ai programmi annuali regionali di cui all'articolo 6 e secondo i criteri stabiliti dalle regioni. I consultori pubblici e privati per gli esami di laboratorio e radiologici ed ogni altra ricerca strumentale possono avvalersi degli ospedali e dei presidi specialistici degli enti di assistenza sanitaria.
- ✘ Art 3
- ✘ **Il personale di consulenza e di assistenza** addetto ai consultori **deve essere in possesso di titoli specifici** in una delle seguenti discipline: **medicina, psicologia, pedagogia ed assistenza sociale**, nonché nell'abitazione, ove prescritta, all'esercizio professionale

CONSULTORIO FAMILIARE



- ✘ Il legislatore dunque non innova,
- ✘ ma **statuisce** le esigenze già sentite e raccolte dalla CEI
- ✘ aprendo un canale specificamente sanitario di inserimento dei Consultori nell'ambito delle ASL (legge 833/78)

PRIME ATTIVITÀ DEI CONSULTORI PUBBLICI

Danno il giusto risalto al momento
dell'ACCOGLIENZA e dell' ASCOLTO

- ✘ PRINCIPALI OBIETTIVI E PROGETTI:
- ✘ corsi di **educazione sessuale** nelle scuole
- ✘ attività conseguente le richieste del Tribunale minori per le **problematiche dell'adozione e dell'affidamento**
- ✘ **attività sul disagio**

ESAGERAZIONI:

- ✘ rifiutare le donne che non fossero disposte a socializzare i loro problemi.

Si evidenziava il paradosso di esprimere un eccesso di direttività per liberare le donne dal dominio delle convenzioni sociali

PROBLEMATICITÀ

- ✘ le istituzioni faticavano ad implementare tutti i servizi consultoriali
- ✘ Al Sud questo processo fu drammaticamente lento per:
 - + la carenza di risorse
 - + la selezione del personale
 - + la mancanza di obiettivi quantificabili
 - + la lentezza e farraginosità dei processi decisionali
 - + l'eccesso di controlli burocratici
- ✘ Già all'inizio degli anni '80 le riviste che si occupavano di sanità pubblica erano molto pessimiste,
- ✘ per le demotivazioni del personale, soprattutto medico, per lo scemare della pressione della società civile.

PENETRAZIONE NEL TERRITORIO E CRITERIO DI VICINANZA

- ✘ Con tutta la buona volontà del legislatore e nonostante le buone intenzioni
I consultori della L. 405/75 risentono di una metodologia sanitaria,
mentre l'approccio dei consultori nati per il tramite della Conferenza Episcopale Italiana sono connotati dalla maggiore completezza dello sguardo globale verso l'essere persona

1978

Dopo 30 anni la Chiesa corona l'idea di Don Paolo

PER VOLONTÀ DELLA CEI

Immediatamente dopo il Concilio Vaticano II, la CEI stimolò capillarmente la nascita di consultori sul modello del La Casa, ma solo

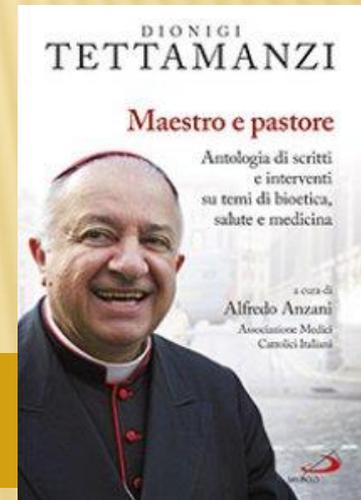
✘ Il 16 aprile 1978 si costituisce ufficialmente a Roma la

“Confederazione Italiana Consultori Familiari di Ispirazione Cristiana”

voluti dalla CEI nella sua 12^{ma}
Assemblea Generale del 1975

Presidenza l'On.Ines Boffardi:

Consulente Ecclesiastico don Dionigi Tettamanzi



Fonte: <http://www.cfc-italia.it/cfc/index.php/storia-della-confederazione/2-non-categorizzato/296-quando-solinas-incontro-il-presidente-della-repubblica>

avvocato Laura Landi

FAMIGLIA = CELLULA FONDAMENTALE DEL CONSORZIO UMANO E CIVILE

presupposto

finalità

- ✘ diffusione sempre più ampia di un **modello interpretativo** della persona in ogni sua età - **dall'accoglienza della vita nascente al suo declino** - in una sintesi più profonda ed autentica del **rispetto della dignità dell'uomo**.

MERITI

La Confederazione Italiana Consulitori Familiari di Ispirazione Cristiana

ha continuato ad assicurare:

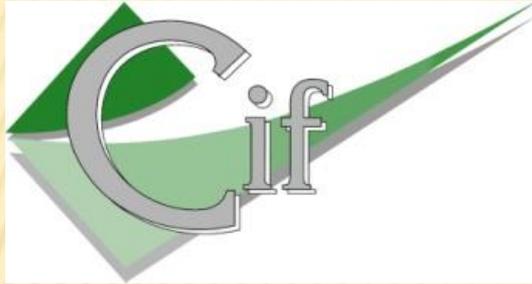
- ✘ il **pluralismo** nell'ambito consultoriale,
- ✘ il diritto di conoscere in modo sicuro i Consulitori rispettosi delle proprie convinzioni etiche e religiose.



- ✘ <http://www.oggi.it/posta/2014/02/11/ricordando-i-consultori-familiari-di-ispiazione-cristiana/>
<http://www.cfc-italia.it/cfc/>

avvocato Laura Landi

CAMPANIA



Avellino



Napoli
CENTRO LA FAMIGLIA



Salerno
IL CEDRO



Benevento
SPAZIO FAMIGLIA

I PASSI DEL C.I.F. CHE AD AVELLINO HANNO TRACCIATO UNA SOLIDA STRADA

- × **COSA:** nacque il consultorio avellinese
- × **QUANDO:** prima ancora della legge 405/75
la sera del 4 aprile 1974 su spinta del Vescovo p.t.
all'insegna della gratuità e riservatezza
- × **FINALITÀ:** accompagnamento fidanzati, coppie, coniugi e famiglie



- × **DOVE:** anche la collocazione fu significativa: non la sede dell'Episcopato, ma un semplice condominio, in via **Vasto 29**, per non caratterizzare il servizio ed al contempo renderlo più riservato

avvocato Laura Landi

CONSULTORIO C.I.F.: UN'IDENTITÀ CHE NON SI PERDE NELLA RETE

- ✘ Assicura la **partecipazione nei consultori pubblici**
- ✘ influenzando con forte demarcazione di provenienza il servizio
- ✘ per evitare che diventassero distributori di contraccezione

STORICHE SONO LE INIZIATIVE DEGLI ANNI '75 -'80

- ✘ Corsi di educazione sessuale per Insegnanti
- ✘ Incontri con gli studenti
- ✘ Sostegno fattivo alle ragazze madri con collocazione in strutture
- ✘ Collaborazioni (con i TM) nelle selezioni delle famiglie affidatarie

CONSULTORIO C.I.F.: IDENTITÀ DELLA RETE

- ✘ Assicura la **collaborazione alla**
Diocesi di Avellino
- ✘ Nella pastorale familiare, in particolare con la preparazione delle coppie al matrimonio
- ✘ Nella Formazione degli operatori (Scuola per consulenti familiari)

CONSULTORIO DEL C.I.F. DI AVELLINO

- ✘ *Il Consultorio Familiare è un servizio offerto alla famiglia nel suo insieme o ai singoli membri, in ordine alla piena realizzazione della vita di coppia, familiare e personale. Il Centro Italiano Femminile ha "voluto" istituire sin dal 1974 il Consultorio familiare che, ispirandosi alla visione cristiana della vita, è aperto a tutti. Il Consultorio Familiare è promotore di innovazione culturale, è soggetto di formazione, di coordinamento di risorse e di iniziative per una nuova strategia di benessere per la famiglia. Il servizio di consulenza è offerto con l'impegno del segreto professionale e nel rispetto della legge della privacy*

COSA OFFRE

Il consulenza gratuita :

- ✘ Problemi di COMUNICAZIONE INTERGENERAZIONALE,
(adolescenti e giovani;)
- ✘ Problemi psicologici RELAZIONALI FAMILIARI;
- ✘ PREPARAZIONE AL MATRIMONIO e alle scelte di Genitorialità;
- ✘ Problemi SFERA RIPRODUTTIVA
(ginecologici, andrologici e di regolazione della fertilità umana);
- ✘ Problemi GENETICI, etico-morali e giuridici;
- ✘ Servizio Adozioni internazionali
(quale unità territoriale dell'Ente Autorizzato Istituto "La Casa" di Milano;)
- ✘ ACCOMPAGNAMENTO E SOSTEGNO PSICOLOGICO ALLE VITTIME di violenza e stalking

Fonte: <http://www.cifavellino.it/consultorio.html>

gioiello di
accoglienza
e soluzioni a 360°

*Col rispetto, e l'emozione, di chi è ospite della storia,
sono entrata in punta di piedi nella memoria.*

*Grata a chi mi ha affidato questo compito,
riconoscendomene le capacità
in un caldo pomeriggio estivo.*

Avellino 7.7.15

Laura Landi